



АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА КОСТРОМЫ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

22 октября 2026 года

№ 2435

Об утверждении муниципальной программы города Костромы «Развитие территорий города Костромы»

В соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, решением Думы города Костромы от 18 декабря 2025 года № 62 «О бюджете города Костромы на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов», Порядком принятия решений о разработке муниципальных программ города Костромы, их формирования, реализации и проведения оценки эффективности их реализации, утвержденным постановлением Администрации города Костромы от 5 ноября 2024 года № 2025, Перечнем муниципальных программ города Костромы, утвержденным постановлением Администрации города Костромы от 12 марта 2015 года № 504, руководствуясь частью 2 статьи 37, статьей 42, частью 1 статьи 57 Устава города Костромы,

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить прилагаемую муниципальную программу города Костромы «Развитие территорий города Костромы».
2. Настоящее постановление подлежит размещению на официальном сайте Администрации города Костромы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и вступает в силу после его официального опубликования.

Исполняющий полномочия
Главы города Костромы



О. А. Соловьев

УТВЕРЖДЕНА
постановлением Администрации
города Костромы
от 22 октября 2026 года № 2435

**Муниципальная программа города Костромы
«Развитие территорий города Костромы» (далее – муниципальная программа)**

Раздел 1. Паспорт муниципальной программы

Ответственный исполнитель муниципальной программы	Управление архитектуры и градостроительства Администрации города Костромы
Исполнители муниципальной программы	Управление архитектуры и градостроительства Администрации города Костромы
Сроки реализации муниципальной программы	2027-2031 годы
Цель муниципальной программы	Обеспечение устойчивого развития территории муниципального образования городской округ город Кострома на основе территориального планирования и градостроительного зонирования с учетом особенностей правового регулирования территории исторического поселения федерального значения в соответствии с градостроительным и земельным законодательством Российской Федерации
Задачи муниципальной программы	1. Актуализация принципов развития территории города Костромы на основе территориального планирования и градостроительного зонирования путем актуализации Генерального плана города Костромы и Правил землепользования и застройки города Костромы. 2. Создание условий для комплексного развития строительства путем разработки документации по планировке территорий города Костромы. 3. Обеспечение сохранности и устойчивого развития исторического поселения федерального значения
Перечень структурных элементов муниципальной программы	Отдельные мероприятия муниципальной программы: 1. Разработка проектов Генерального плана города Костромы (проектов внесения изменений в Генеральный план города Костромы) и проектов внесения изменений в Правила землепользования и застройки города Костромы с внесением в Единый государственный реестр недвижимости сведений о территориальных зонах. 2. Разработка документации по планировке территории. 3. Разработка проекта по описанию (корректировке) границ населенного пункта городского округа города Костромы с проведением работ по лесовосстановлению и лесоразведению
Наименование целевых показателей муниципальной	1. Количество разработанных проектов Генерального плана города Костромы (проектов внесения изменений в Генеральный план города Костромы) 2. Количество разработанных проектов внесения изменений в Правила

программы	землепользования и застройки города Костромы с внесением в Единый государственный реестр недвижимости сведений о территориальных зонах. 3. Количество разработанной документации по планировке территории за счет бюджетных средств. 4. Количество разработанных проектов по описанию (корректировке) границ населенного пункта городского округа города Костромы с проведением работ по лесовосстановлению и лесоразведению
Объемы и источники финансирования муниципальной программы	Общий объем финансирования муниципальной программы составляет 29 500,0 тыс. руб., в том числе по годам: 2027 год — 12 500,0 тыс. руб.; 2028 год — 4 000,0 тыс. руб.; 2029 год — 4 600,0 тыс. руб.; 2030 год — 5 200,0 тыс. руб.; 2031 год — 3 200,0 тыс. руб. Источник финансирования: бюджет города Костромы
Ожидаемые результаты реализации муниципальной программы	1. Разработать пять проектов Генерального плана города Костромы (проектов внесения изменений в Генеральный план города Костромы). 2. Разработать пять проектов внесения изменений в Правила землепользования и застройки города Костромы с внесением в Единый государственный реестр недвижимости сведений о территориальных зонах. 3. Разработать десять документов по планировке территории за счет бюджетных средств. 4. Разработать пять проектов по описанию (корректировке) границ населенного пункта городского округа города Костромы с проведением работ по лесовосстановлению и лесоразведению

Раздел 2. Характеристика текущего состояния сферы реализации муниципальной программы

Разработка проектов Генерального плана города Костромы (проектов внесения изменений в Генеральный план города Костромы) и проектов внесения изменений в Правила землепользования и застройки города Костромы с внесением в Единый государственный реестр недвижимости сведений о территориальных зонах.

Генеральный план города Костромы и Правила землепользования города Костромы являются документами, в которые в соответствии с действующим законодательством предусмотрено регулярное внесение изменений в целях актуализации принципов развития территории города Костромы, а также в соответствии с поступившими предложениями физических и юридических лиц.

Генеральный план города Костромы был утвержден решением Думы города Костромы от 18 декабря 2008 года № 212, изменения вносились в 2009, 2010, 2011, 2014, 2021, 2024, 2025 годах.

Правила землепользования и застройки города Костромы утверждены постановлением Администрации города Костромы от 28 июня 2021 года № 1130, изменения вносились в 2021, 2023, 2024, 2025 годах.

В настоящее время продолжают поступать предложения физических и юридических лиц по вопросам внесения изменений в указанные нормативные правовые акты, в связи с чем регулярно проводится работа по внесению в них изменений.

Также в рамках реализации муниципального контракта в 2027 году запланирована разработка нового проекта Генерального плана города Костромы.

Кроме того, в рамках исполнения мероприятия по внесению изменений в Правила землепользования и застройки города Костромы проводятся работы по внесению в Единый государственный реестр недвижимости сведений

о территориальных зонах. В связи с тем, что Правила землепользования и застройки города Костромы корректируются ежегодно, то проведение данных работ предусмотрено в рамках муниципальных контрактов на каждый год реализации муниципальной программы.

Внесение изменений в Генеральный план и Правила землепользования и застройки города Костромы трижды за последние три года является показательным примером адаптации градостроительной политики к новым социальным и экономическим реалиям. Этот процесс отражает общую тенденцию перехода от статичного долгосрочного планирования к гибкому, адаптивному управлению территорией города. Основные причины и направления этих изменений заключались в следующем.

В период 2023–2025 годов в России в целом и в Костроме в частности был запущен механизм комплексного развития территорий. Старые генеральные планы часто не предусматривали параметры застройки, необходимые для привлечения инвесторов в депрессивные или промышленные зоны (бывшие заводы, старые жилые кварталы, новые не освоенные территории). Застройщикам требовалось увеличение предельных параметров строительства (плотность, высотность, коэффициент застройки). Изменения в градостроительную документацию касались перевода таких зон в зоны, позволяющий развитие жилищного строительства, а также корректировки регламентов жилых и общественно-деловых зон, что позволяло бизнесу заходить на площадки с новым современным строительством.

Кроме того, с учетом актуального тренда на загородную жизнь, бизнес проявил интерес к развитию «коттеджных поселков». Застройщикам требовалось упрощение процедур выделения участков под индивидуальное жилищное строительство и их освоения, в связи с чем градостроительная документация разрабатывалась с учетом формирования полноценных жилых кварталов в черте города с обеспечением планируемых районов необходимой инфраструктурой, что решалось путем внесения изменений в Генеральный план и Правила землепользования и застройки, а также разработки документов по планировке территорий.

Несмотря на положительный экономический эффект, регулярное внесение изменений в ключевые градостроительные документы города Костромы в течение трех предшествующих лет создает риски конфликта интересов, а именно, интересы крупного бизнеса зачастую вступают в противоречие с интересами жителей (рост нагрузки на дороги, школы, дефицит парковок), что приводит к судебным оспариваниям вносимых изменений.

Для минимизации таких рисков орган местного самоуправления при планировании территории предусматривает поэтапное ее развитие с формированием необходимых нормативных инфраструктурных элементов (в том числе путем привлечения средств из разных уровней финансирования, участия в различных федеральных программах).

В целях обеспечения устойчивого развития территорий, в том числе выделения элементов планировочной структуры, установления границ земельных участков, установления границ зон планируемого размещения объектов капитального строительства, а также в целях комплексного развития территорий, которое является совокупностью мероприятий, выполняемых в соответствии с утвержденной документацией по планировке территории и направленных на создание благоприятных условий проживания граждан, улучшение среды жизнедеятельности, органом местного самоуправления, а также заинтересованными лицами осуществляется подготовка документов по планировке территории.

За период с 2022 по 2026 годы за счет средств внебюджетных источников разработано 154 документации по планировке территории, за счет бюджета города Костромы разработано 3 документации по планировке территории.

За период реализации муниципальной программы (2027-2031 годы) за счет бюджета города Костромы планируется разработать 10 документов по планировке территории.

Разработка проекта по описанию (корректировке) границ населенного пункта городского округа города Костромы с проведением работ по лесовосстановлению и лесоразведению.

В целях исполнения Комплексного плана мероприятий по внесению в государственный кадастр недвижимости сведений о границах между субъектами Российской Федерации, границах муниципальных образований и границах населенных пунктов в виде координатного описания, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2015 года № 2444-р, в соответствии с Федеральным законом от 31 декабря 2017 года № 507-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части дополнения Генерального плана города Костромы, Правил землепользования и застройки города Костромы, обязательным приложением, включающим сведения о границах населенных пунктов, которые содержат графическое описание местоположения границ населенных пунктов, перечень координат характерных точек этих границ в системе координат, используемой для ведения Единого государственного реестра недвижимости, муниципальной программой предусмотрено проведение работ по описанию (корректировке) границ населенного пункта городского округа город Кострома в виде координатного описания с последующей постановкой их на государственный кадастровый учет.

Кроме того, в связи с постановкой на государственный кадастровый учет границы населенного пункта, исключаяющей земли лесного фонда, Администрация города Костромы в силу норм части 6 статьи 63.1 Лесного кодекса Российской Федерации обязана провести работы по лесовосстановлению и лесоразведению. Таким образом, в целевых показателях муниципальной программы по описанию (корректировке) границ населенного пункта городского округа города Костромы заложено проведение работ по лесовосстановлению и лесоразведению.

Таблица 1

Характеристика текущего состояния сферы реализации муниципальной программы

№ п/п	Наименование целевого показателя	Единица измерения	Индикаторы целевого показателя за три года, предшествующие году формирования муниципальной программы			Год формирования муниципальной программы
			2023 год	2024 год	2025 год	2026 год
1.	Количество разработанных проектов Генерального плана	шт.	0	1	1	0

	города Костромы (проектов внесения изменений в Генеральный план города Костромы)					
2.	Количество разработанных проектов внесения изменений в Правила землепользования и застройки города Костромы	шт.	2	1	1	0
3.	Количество разработанной документации по планировке территории за счет бюджетных средств	шт.	0	0	1	2
4.	Количество разработанных проектов по описанию (корректировке) границ населенного пункта городского округа города Костромы	шт.	0	0	1	0

Раздел 3. Цели, задачи и ожидаемые результаты реализации муниципальной программы

Цель муниципальной программы: обеспечение устойчивого развития территории муниципального образования городской округ город Кострома на основе территориального планирования и градостроительного зонирования с учетом особенностей правового регулирования территории исторического поселения федерального значения в соответствии с градостроительным и земельным законодательством Российской Федерации.

Задачами муниципальной программы являются:

1. Актуализация принципов развития территории города Костромы на основе территориального планирования и градостроительного зонирования путем актуализации Генерального плана города Костромы и Правил землепользования и застройки города Костромы.

2. Создание условий для комплексного развития строительства путем разработки документации по планировке территорий города Костромы.

3. Обеспечение сохранности и устойчивого развития исторического поселения федерального значения.

Достижение цели и решение задач муниципальной программы характеризуют следующие целевые показатели:

Таблица 2

Целевые показатели и индикаторы целевых показателей муниципальной программы

№ п/п	Наименование цели, задач	Наименование целевого показателя	Единица измерения	Индикатор целевого показателя				
				2027 год	2028 год	2029 год	2030 год	2031 год
1.	Цель 1: Обеспечение устойчивого развития территории	количество разработанных проектов Генерального	шт.	1	1	1	1	1

	муниципального образования городской округ город Кострома на основе территориального планирования и градостроительного зонирования с учетом особенностей правового регулирования территории исторического поселения федерального значения в соответствии с градостроительным и земельным законодательством Российской Федерации	плана города Костромы (проектов внесения изменений в Генеральный план города Костромы)						
1.1.	Задача 1: актуализация принципов развития территории города Костромы на основе территориального планирования и градостроительного зонирования путем актуализации Генерального плана и Правил землепользования и застройки города Костромы	количество разработанных проектов внесения изменений в Правила землепользования и застройки города Костромы с внесением в Единый государственный реестр недвижимости сведений о территориальных зонах	шт.	1	1	1	1	1
1.2.	Задача 2: создание условий для комплексного развития строительства путем разработки документации по планировке территорий города Костромы	количество разработанной документации по планировке территории за счет бюджетных средств	шт.	2	2	2	2	2
1.3.	Задача 3: обеспечение сохранности и устойчивого развития исторического поселения	количество разработанных проектов по описанию (корректировке) границ населенного	шт.	1	1	1	1	1

	федерального значения	пункта городского округа города Костромы с проведением работ по лесовосстановлению и лесоразведению						
--	-----------------------	---	--	--	--	--	--	--

При выполнении каждого целевого показателя возможно проведение судебной строительной экспертизы.

В расчет целевого показателя для цели муниципальной программы включается количество разработанных проектов Генерального плана города Костромы, проектов изменений в Генеральный план города Костромы, а также проведение судебной строительной экспертизы.

В расчет целевого показателя для Задачи 1 включается разработка проектов изменений в Правила землепользования и застройки города Костромы с внесением в Единый государственный реестр недвижимости сведений о территориальных зонах.

В расчет целевого показателя для Задачи 2 включается разработка документации по планировке территории (проектов изменений в документацию по планировке территории).

В расчет целевого показателя для Задачи 3 включается разработка проектов по описанию (корректировке) границ населенного пункта города Костромы с проведением работ по лесовосстановлению и лесоразведению.

Выполнение мероприятий программы позволит достичь следующих результатов к концу 2031 года:

1. Разработать пять проектов Генерального плана города Костромы (проектов внесения изменений в Генеральный план города Костромы).

2. Разработать пять проектов внесения изменений в Правила землепользования и застройки города Костромы с внесением в Единый государственный реестр недвижимости сведений о территориальных зонах.

3. Разработать десять документаций по планировке территории за счет бюджетных средств.

4. Разработать пять проектов по описанию (корректировке) границ населенного пункта городского округа города Костромы с проведением работ по лесовосстановлению и лесоразведению.

Раздел 4. Подпрограммы и (или) отдельные мероприятия муниципальной программы

Муниципальная программа не включает в себя подпрограммы, а состоит из Отдельных мероприятий.

В составе муниципальной программы определены три задачи и три отдельных мероприятия, по одному для каждой задачи муниципальной программы.

1. Отдельное мероприятие 1 «Разработка проектов Генерального плана города Костромы (проектов внесения изменений в Генеральный план города Костромы) и проектов внесения изменений в Правила землепользования и застройки города Костромы с внесением в Единый государственный реестр недвижимости сведений о территориальных зонах», исполнителем которого является Управление архитектуры и градостроительства Администрации города Костромы, направлено на реализацию задачи 1 муниципальной программы «Актуализация принципов развития территории города Костромы на основе территориального планирования и

градостроительного зонирования путем актуализации Генерального плана и Правил землепользования и застройки города Костромы». Реализация мероприятия в части внесения в Единый государственный реестр недвижимости сведений о территориальных зонах осуществляется с 2026 года. Участники для реализации отдельного мероприятия 1 не предусмотрены. Реализация мероприятия предусмотрена в 2027, 2028, 2029, 2030 и 2031 годах, общий объем планируемых средств на реализацию мероприятия (включая проведение судебной строительной экспертизы) составляет 12 400,0 тыс. рублей.

2. Отдельное мероприятие 2 «Разработка документации по планировке территории», исполнителем которого является Управление архитектуры и градостроительства Администрации города Костромы, направлено на реализацию задачи 2 муниципальной программы «Создание условий для комплексного развития строительства путем разработки документации по планировке территорий города Костромы». Участники для реализации отдельного мероприятия 2 не предусмотрены. Реализация мероприятия предусмотрена в 2027, 2028, 2029, 2030, 2031 годах, общий объем планируемых средств на реализацию мероприятия составляет 8 500,0 тыс. рублей.

3. Отдельное мероприятие 3 «Разработка проекта по описанию (корректировке) границ населенного пункта городского округа города Костромы с проведением работ по лесовосстановлению и лесоразведению», исполнителем которого является Управление архитектуры и градостроительства Администрации города Костромы, направлено на реализацию задачи 3 муниципальной программы «Обеспечение сохранности и устойчивого развития исторического поселения федерального значения». Реализация мероприятия предусмотрена в 2027, 2028, 2029, 2030 и 2031 годах, общий объем планируемых средств на реализацию мероприятия составляет 8 600,0 тыс. рублей.

Информация об объеме планируемых средств на реализацию каждого Отдельного мероприятия с разбивкой по годам реализации и источникам финансирования приведена в таблице 3 Программы.

Ввиду того, что Генеральный план города Костромы представляет собой совокупность материалов в текстовой и графической форме и содержит сведения о пространственной организации территории города Костромы и планируемом размещении объектов федерального значения, объектов регионального значения, объектов местного значения, регулируемых законодательством о градостроительной деятельности, показатель «количество разработанных проектов Генерального плана города Костромы (проектов внесения изменений в Генеральный план города Костромы)» выбран в качестве основного показателя для достижения цели муниципальной программы.

Раздел 5. Состав и ресурсное обеспечение муниципальной программы

Таблица 3

Состав и ресурсное обеспечение муниципальной программы
города Костромы «Развитие территорий города Костромы»

тыс. руб.

№ п/п	Цели, задачи муниципальной программы, подпрограмм, отдельных мероприятий	Наименование муниципальной программы, подпрограммы, отдельного мероприятия муниципальной программы/программы/источник финансирования	Ответственный исполнитель муниципальной программы (подпрограммы, отдельного мероприятия)	2027 год	2028 год	2029 год	2030 год	2031 год	За весь период реализации муниципальной программы
	Цель муниципальной программы: Обеспечение устойчивого развития территории муниципального образования городской округ город Кострома на основе территориального планирования и градостроительного зонирования с учетом особенностей правового регулирования территории исторического поселения федерального значения в соответствии с градостроительным и земельным законодательством Российской Федерации	Муниципальная программа, всего	Ответственный исполнитель, градостроительства Администрации города Костромы	12 500,0	4 000,0	4 600,0	5 200,0	3 200,0	29 500,0
		- бюджет города		12 500,0	4 000,0	4 600,0	5 200,0	3 200,0	29 500,0
		- областной бюджет		-	-	-	-	-	-
		- федеральный бюджет		-	-	-	-	-	-
		- прочие безвозмездные поступления		-	-	-	-	-	-
		- внебюджетные источники		-	-	-	-	-	-
Отдельные мероприятия									
1	Задача 1 муниципальной программы: актуализация принципов	Отдельное мероприятие 1: Разработка проектов	Ответственный исполнитель,	6 900,0	800,0	900,0	2 900,0	900,0	12 400,0

развития территории города Костромы на основе территориального планирования и градостроительного зонирования путем актуализации Генерального плана и Правил землепользования и застройки города Костромы	Генерального плана города Костромы (проектов внесения изменений в Генеральный план города Костромы) и проектов внесения изменений в Правила землепользования и застройки города Костромы с внесением в Единый государственный реестр недвижимости сведений о территориальных зонах	исполнитель: Управление архитектуры и градостроительства Администрации города Костромы	6 900,0	800,0	900,0	2 900,0	900,0	12 400,0
			-	-	-	-	-	-
			-	-	-	-	-	-
			-	-	-	-	-	-
			-	-	-	-	-	-
			-	-	-	-	-	-
			1 300,0	1 200,0	2 000,0	2 000,0	2 000,0	8 500,0
2	Задача 2 муниципальной программы: создание условий для комплексного развития строительства путем разработки документации по планировке территорий города	Ответственный исполнитель, исполнитель: Управление архитектуры и градостроительства Администрации	1 300,0	1 200,0	2 000,0	2 000,0	2 000,0	8 500,0
			-	-	-	-	-	-

3	Задача 3 муниципальной программы: обеспечение сохранности и устойчивого развития исторического поселения федерального значения	Костромы		города Костромы									
		- областной бюджет - федеральный бюджет - прочие безвозмездные поступления - внебюджетные источники		Ответственный исполнитель: Управляющие архитектуры и градостроительства Администрации города Костромы									
		- бюджет города		4 300,0	2 000,0	1 700,0	300,0	300,0	300,0	8 600,0			
		- областной бюджет		-	-	-	-	-	-	-			
		- федеральный бюджет		-	-	-	-	-	-	-			
		- прочие безвозмездные поступления		-	-	-	-	-	-	-			
		- внебюджетные источники		-	-	-	-	-	-	-			

Раздел 6. Система управления реализацией муниципальной программы

6.1. Ответственным исполнителем и исполнителем муниципальной программы является Управление архитектуры и градостроительства Администрации города Костромы.

6.2. Ответственный исполнитель, исполнитель:

а) обеспечивает текущее управление реализацией и реализацию муниципальной программы;

б) выполняет функции исполнителя муниципальной программы в части, касающейся его полномочий;

в) осуществляет оценку эффективности реализации муниципальной программы и определяет уровень эффективности муниципальной программы;

г) осуществляет подготовку и представление предложений по финансированию муниципальной программы;

д) осуществляет в установленном порядке внесение изменений в муниципальную программу;

е) готовит в установленном порядке годовой отчет о реализации муниципальной программы, представляет его в Управление экономики Администрации города Костромы в срок до 1 марта года, следующего за отчетным годом, а также размещает в федеральной информационной системе стратегического планирования в срок до 1 июля года, следующего за отчетным;

ж) обеспечивает предоставление исходных материалов (Генерального плана города Костромы) для проведения кадастровых работ в целях разработки проектов по описанию границ населенного пункта городского округа города Костромы, в том числе по лесовосстановлению и лесоразведению;

з) принимает в работу подготовленный подрядной организацией проект по описанию границ населенного пункта городского округа города Костромы, в том числе по лесовосстановлению и лесоразведению, для последующего учета при внесении изменений в Генеральный план города Костромы.

6.3. При реализации муниципальной программы осуществляются меры, направленные на снижение последствий рисков и повышение уровня гарантированности достижения ожидаемых результатов муниципальной программы.

Основными рисками реализации муниципальной программы являются:

1) уменьшение финансирования мероприятий муниципальной программы, связанное с уменьшением объема налоговых и неналоговых доходов бюджета города Костромы и увеличением дефицита бюджетных средств;

2) невыполнение сроков разработки документов проектными организациями;

3) изменение законодательства на федеральном уровне.

Принятие мер по управлению рисками осуществляется в процессе оценки реализации муниципальной программы и заключается в корректировке объемов средств, необходимых для финансирования мероприятий муниципальной программы, проведении мониторинга недобросовестных проектных организаций.

