

ПРИЛОЖЕНИЕ
к служебной записке

**Реализация на территории региона Федерального закона от 20.03.2025 № 33-ФЗ
«Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»**

Федеральный закон от 20.03.2025 № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 33-ФЗ) направлен на реализацию положений Конституции Российской Федерации о единой системе публичной власти, обеспечение взаимодействия органов местного самоуправления с органами государственной власти в интересах населения, совершенствование организации местного самоуправления в Российской Федерации.

Одним из ключевых новшеств, которые принёс данный Федеральный закон - это закрепление местного самоуправления как части единой системы публичной власти.

Так, Федеральным законом № 33-ФЗ установлено, что местное самоуправление осуществляется в следующих видах муниципальных образований:

- городской округ,
- муниципальный округ,
- внутригородское муниципальное образование города федерального значения.

При этом в субъектах Российской Федерации, имеющих социально-экономические, исторические, национальные и иные особенности, предусматривается возможность сохранения двухуровневой системы организации местного самоуправления. Закреплены особенности организации местного самоуправления при сохранении двухуровневой системы.

Предусматривается четыре способа избрания главы муниципального образования. Нововведением является способ избрания главы муниципального образования из числа кандидатов, представленных высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации, призвано обеспечить реализацию конституционного принципа единства системы публичной власти. Данный способ избрания главы муниципального образования установлен в городском округе город Кострома.

Кроме того, устанавливается единый срок полномочий депутатов, главы муниципального образования и иных лиц, замещающих муниципальные должности, - 5 лет. Закреплены гарантии осуществления полномочий, ограничения и ответственность лиц, замещающих муниципальные должности.

Сохраняются прежние основания для досрочного прекращения полномочий главы муниципального образования и удаления его в отставку.

Нововведением является введение дополнительного основания для удаления главы муниципального образования в отставку: систематическое недостижение показателей эффективности деятельности органов местного самоуправления.

Повышается ответственность глав муниципальных образований перед государством, вводятся новые механизмы ответственности главы муниципального образования. Так, высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации вправе отрешить от должности главу муниципального образования, в том числе:

- за ненадлежащее исполнение или неисполнение обязанностей с учетом мнения представительного органа муниципального образования не ранее чем через один год со дня вступления в должность главы муниципального образования;
- с учетом мнения совета муниципальных образований субъекта Российской Федерации не ранее чем через два года со дня вступления в должность главы муниципального образования в случае, если высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации два и более раза вносились в представительный орган муниципального образования и были им отклонены инициативы об удалении главы в отставку.

Также Федеральный закон № 33-ФЗ детализировал механизмы привлечения органов местного самоуправления к ответственности за неисполнение переданных государственных полномочий.

Кроме того, в Федеральном законе № 33-ФЗ не закрепляются отдельно перечни вопросов местного значения и полномочия по их решению для различных видов муниципальных образований, как это было ранее, а предусмотрена иная конструкция в виде трех перечней полномочий:

1) полномочия органов местного самоуправления по решению вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения, не подлежащие перераспределению между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта Российской Федерации.

Это полномочия преимущественно местного (локального) характера, не требующие, как правило, привлечения значительных финансовых ресурсов. Например, принятие устава муниципального образования и внесение в него изменений и дополнений, установление официальных символов муниципального образования и другие;

2) полномочия органов местного самоуправления по решению вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения, которые могут быть перераспределены законом субъекта Российской Федерации для осуществления органами государственной власти субъекта Российской Федерации.

Например, организация в границах муниципального образования электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, организация строительства и содержания муниципального жилищного фонда и другие. Соответствующее перераспределение законом субъекта Российской Федерации полномочий допускается на срок не менее срока полномочий законодательного органа субъекта Российской Федерации.

3) полномочия, по которым в целях обеспечения жизнедеятельности населения законом субъекта Российской Федерации может быть принято решение об их осуществлении органами местного самоуправления.

Например, организация транспортного обслуживания населения в границах муниципального образования, организация и осуществление мероприятий по территориальной обороне и гражданской обороне, защите населения и территории муниципального образования от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и другие.

Фактически, регионы получили механизм «забирать» на свой уровень те полномочия, с которыми органы местного самоуправления не справляются.

Кроме того, Федеральный закон № 33-ФЗ предусмотрел длительный переходный период (до 1 января 2028 года), в течение которого муниципалитеты должны привести свои уставы и структуру в соответствие с новыми требованиями.

В настоящее время на территории Костромской области осталось два муниципальных образования, в которых в сентябре пройдут муниципальные выборы депутатов в Думу муниципального округа и избрание главы муниципального округа Думой муниципального округа из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса. После государственной регистрации устава муниципального образования в территориальном органе Минюста России на территории Костромской области полностью завершится переход на одноуровневую систему публичной власти.

В целях приведения региональных нормативных правовых актов, уставов муниципальных образований Костромской области в соответствие с Федеральным законом от 20.03.2025 № 33-ФЗ администрацией Костромской области создана рабочая группа по вопросам реализации положений указанного Федерального закона.

На заседании данной рабочей группы также был согласован перечень нормативных правовых актов Костромской области, подлежащих приведению в соответствие с Федеральным законом от 20.03.2025 № 33-ФЗ.

Так, в настоящее время из 228 нормативных правовых актов 60 региональных актов остаются не приведенными в соответствие с Федеральным законом № 33-ФЗ.