

Утвержден протоколом  
заседания Общественной палаты  
при Думе города Костромы шестого созыва  
№ 1 от 21 февраля 2019 года

**ДОКЛАД**  
**о деятельности Общественной палаты при Думе города Костромы**  
**шестого созыва за 2018 год.**

Общественная палата при Думе города Костромы (далее - Общественная палата, Палата) сформирована в целях обеспечения согласования интересов жителей города Костромы, общественных объединений, органов местного самоуправления города Костромы для решения общественно-политических и социально-экономических вопросов. Достижение этой цели возможно только в условиях активного взаимодействия жителей города Костромы с органами местного самоуправления и напрямую зависит от качества реализации своих полномочий всеми членами Общественной палаты.

В процессе осуществления своих полномочий члены Общественной палаты обязаны:

- содействовать претворению в жизнь идеалов демократии, добра, нравственности и справедливости;
- способствовать реализации и защите признанных мировым сообществом и гарантированных Конституцией Российской Федерации прав и свобод человека и гражданина;
- содействовать обеспечению демократических принципов развития государства и общества.

В отчетном периоде продолжилась работа Общественной палаты при Думе города Костромы шестого созыва. Работа строилась в соответствии с решением Думы города Костромы от 24 февраля 2011 года № 24 "Об Общественной палате при Думе города Костромы" и планом работы на 2018 год.

Хотелось бы отметить, что большинство членов Палаты приняли активное участие в проведении мероприятий, предусмотренных планом работы Палаты, что позволило реализовать его в полном объеме и достигнуть результатов, им предусмотренных.

За отчетный период, в соответствии с утвержденным планом работы, было проведено 3 общих собрания членов Палаты и 8 заседаний Совета Палаты.

Комиссиями Палаты за 2018 год проведено заседаний:

Комиссия по развитию городского хозяйства - 5;

Комиссия по социальным вопросам - 3;

Комиссия по экономике - 3.

В 2018 году основные вопросы в силу своего межведомственного характера рассматривались не только на заседаниях комиссий, но и в рамках проведенных заседаний Совета Общественной палаты, что повлияло на их значительное увеличение.

Основными задачами, которые решались Общественной палатой при Думе города Костромы шестого созыва в 2018 году, являлись:

1. Участие в работе общественной комиссии по обеспечению реализации федеральной программы "Формирование современной городской среды" на территории города Костромы.

2. Контроль за работой мусоросортировочного комплекса.

3. Работа над новой редакцией Правил благоустройства города Костромы.

4. Контроль за подготовкой к отопительному сезону и его прохождением.

5. Оптимизация сети городского пассажирского транспорта.

6. Участие в работе общественного контроля ремонта городских дорог.

7. Оценка качества работы образовательных учреждений и учреждений культуры города Костромы.

8. Работа по формированию списка кандидатов для размещения на Доске почета города Костромы.

9. Защита интересов бизнеса.

10. Формирование предложений для внесения изменений в нормативно-правовые акты МСУ.

11. Участие в организации и оказании спонсорской помощи при проведении социально-значимых мероприятий в городе. За активное участие в данном направлении работы Общественной палаты выражаем благодарность членам палаты Бабаеву К.Н. и Цветкову Ю.Ю.

Основным направлением в работе Палаты была организация работы Общественной приемной губернатора Костромской области Ситникова С.К. на территории города Костромы, созданной в соответствии с постановлением губернатора Костромской области от 13 февраля 2008 года № 37 "О создании Общественной приемной губернатора Костромской области". Исходя из анализа работы Общественной приемной предыдущих годов для сокращения сроков рассмотрения вопросов было принято решение о прямом консультировании жителей по направлениям работы Общественной палаты. Таких консультаций в 2018 году было проведено порядка 1800. При этом консультации предоставлялись как организациям и гражданам, так и органам местного самоуправления и депутатам.

В соответствии с постановлением губернатора Костромской области от 29 октября 2015 года № 189 прием в Общественной приемной губернатора Костромской области проводится прием Общественной Палатой при Думе города Костромы шестого созыва. Прием проводился каждую вторую среду месяца по предварительной записи, работа приемной анонсировалась на сайте Думы города Костромы и в средствах массовой информации. В отчетном году прием проводился председателем Общественной палаты Александром Николаевичем Бакановым и заместителем председателя Общественной палаты Вячеславом Готлибовичем Рейхом при содействии юридической службы аппарата Думы города Костромы.

За 2018 год в Общественную приемную губернатора Костромской области поступило 13 обращений жителей города Костромы.

Обращения поступили по следующим вопросам:

- 1) жилищно-коммунальное хозяйство – 6 обращений;
- 2) земельные, имущественные отношения – 2 обращения;
- 3) социальная сфера – 2 обращения;
- 4) транспортная сфера – 2 обращения;
- 5) хозяйственная деятельность – 1 обращение.

По результатам рассмотрения обращений заявителям были даны устные разъяснения, а также подготовлено 8 запросов в уполномоченные органы, в том числе в:

- Администрацию города Костромы – 5;
- государственную жилищную инспекцию Костромской области – 1;
- некоммерческую организацию "Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Костромской области" – 1;
- департамент по труду и социальной защите Костромской области – 1.

Один запрос находится на контроле общественной приемной.

Члены Общественной палаты принимали активное участие в проведении мероприятий, предусмотренных планом работы Палаты, а также в работе всех совещательных органов, создаваемых при Главе города Костромы и главе администрации города Костромы, что позволило осуществлять оперативное взаимодействие в решении вопросов и избежать дублирования в их рассмотрении.

#### **Комиссия по социальным вопросам.**

На контроле комиссии находилась реализация профильной муниципальной программы города Костромы "Развитие образования, культуры, спорта, физической культуры и совершенствование молодежной политики в городе Костроме на 2016-2020 годы", в которую четыре раза внесены в течение года изменения, в том числе предусматривающие дополнительное финансирование из средств областного и федерального бюджетов на развитие материально-технической базы образовательных организаций и на строительство новых социальных объектов.

Наиболее важными из рассмотренных комиссией вопросов, являлись следующие.

1. Реализация мероприятий, направленных на открытие дополнительных мест в образовательных организациях города.

В рамках реализации адресной инвестиционной программы в 2018 году велось строительство детского сада в микрорайоне Венеция (на ул. Московской) на 220 мест, сдача объекта перенесена на весну 2019 года в связи с усовершенствованием системы теплоснабжения. Начато проектирование и произведена привязка к местности еще двух детских садов (на ул. Профсоюзной и ул. Санаторной). С учетом территориальной востребованности жителей в дошкольных учреждениях определены наиболее перспективные участки для строительства новых детских садов. За счет инвентаризации площадей в действующих детских садах открыто дополнительно 120 мест.

В целях удовлетворения спроса на принятие детей в детские сады в раннем возрасте запланированы мероприятия по перепрофилированию ряда групп в детских садах города, 14 групп (на 280 мест), оснащенных для воспитания детей старшего возраста, будут переоборудованы в группы для присмотра и ухода за детьми возраста от 2 месяцев до 3 лет, из бюджета города на эти цели выделено 1,5 млн. рублей.

Учитывая ежегодное увеличение количества учащихся школ, на контроле комиссии находится вопрос увеличения количества мест в общеобразовательных организациях города. В 2018 году начато строительство здания школы на 1000 мест по адресу: ул. Сулова, д. 8, а также произведена привязка к местности объекта строительства школы на ул. Профсоюзной. Строительство указанных объектов будет продолжено в 2019 году с привлечением федерального и областного софинансирования.

## 2. Привлечение и закрепление кадров

Члены Комиссии контролировали эффективность предоставления меры социальной поддержки молодых педагогов в виде ежемесячной социальной выплаты гражданам, заключившим договор о целевом обучении с муниципальным дошкольным образовательным учреждением города Костромы либо с муниципальным общеобразовательным учреждением города Костромы. В 2017-2018 учебном году в образовательные организации пришло работать 76 молодых педагогов (в предыдущем периоде – 68), всего получают меры социальной поддержки в форме ежемесячной выплаты 102 специалиста первого и второго года работы (в предыдущем периоде 114), также заключено 12 договоров целевого обучения по наиболее востребованным в школах направлениям подготовки и 16 договоров целевого приема в Костромской государственный университет.

## 3. Улучшение материальной базы учреждений

На выполнение работ по капитальному ремонту объектов социальной сферы в 2018 году направлено 33,3 млн. руб., что позволило провести ремонтные работы в 3 школах, 1 детском саду, 1 спортивной школе, 1 учреждение дополнительного образования.

Реализован проект по созданию на базе семи общеобразовательных организаций города Костромы спортивных площадок. Оборудованы площадки стоимостью 1380 тыс. рублей каждая, в отношении площадок разработаны планы культурно – досуговых мероприятий с участием жителей микрорайонов.

Благодаря реализации мероприятий по созданию "доступной среды" условия пребывания детей с ограниченными возможностями здоровья созданы в 21,6 % муниципальных общеобразовательных организаций и в 15,9% муниципальных дошкольных организаций. Идет уточнение условий заключения соглашения о реализации мероприятий программы в дальнейшем.

## 4. Повышение качества предоставления муниципальных услуг

Результатом совместной работы заинтересованных структур по рассмотрению вопроса об уровне преступности среди несовершеннолетних в городе Костроме и анализе её причин является разработка межведомственного плана мероприятий по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних городского округа города Костромы на 2018 - 2020 годы.

Увеличено количество мест трудоустройства несовершеннолетних в летний каникулярный период (в 2018 году трудоустроено 1879; в 2017 году - 1659).

Проведена оценка качества работы образовательных учреждений и учреждений культуры города Костромы. За данную проведенную работу выражаем

признательность председателю комиссии по социальным вопросам палаты Иванову Валерию Львовичу.

#### 5. Создание условий для развития физической культуры и спорта

При поддержке члена Палаты Цветкова Юрия Юрьевича проведен одиннадцатый городской чемпионат по дворовому футболу на кубок Думы города Костромы, финальные игры которого прошли на территории общеобразовательной школы № 26.

На контроле комиссии традиционно находится вопрос организации доступных для населения мест массового спортивного досуга. В 2018-2019 зимнем сезоне решен вопрос об оборудовании 10 ледовых площадок, 4 объектов проката инвентаря для сноутюбинга, 8 лыжных трасс.

На контроле остаётся вопрос введения в эксплуатацию комплекса для футбола в микрорайоне Давыдовский-3, строительство которого выполнено в рамках реализации адресной инвестиционной программы.

#### 6. Поощрение граждан за вклад в развитие города и иные заслуги

В целях общественного признания и поощрения граждан за высокие достижения третий год подряд оформляется Доска почёта муниципального образования городского округа город Кострома, на которой размещены фотопортреты 20-ти людей рабочих профессий. За активное участие в отборе кандидатур хотим поблагодарить председателя комиссии по местному самоуправлению Красовского Олега Васильевича.

#### **Комиссия по развитию городского хозяйства.**

Главными направлениями в деятельности Комиссии в 2018 году стали:

1. Полномочия по контролю, формированию и исполнению бюджета города Костромы

В течении 2018 года были рассмотрены вопросы, реализации муниципальных программ по предметам ведения Комиссии.

2. Решение вопросов благоустройства и капитального ремонта

Комиссия продолжает осуществлять контроль за текущим ремонтом многоквартирных домов до 1961 года постройки за счет предоставления субсидий из бюджета города Костромы. В 2018 году на 36 домах ремонт завершен в полном объеме. Сумма освоенных средств составляет 4707,68 тысячи рублей.

В 2018 году продолжены работы по контролю за ходом реализации муниципальной программы города Костромы "Формирование современной городской среды". В рамках муниципальной программы продолжены мероприятия по благоустройству общественных территорий, в том числе завершены работы по благоустройству парка "Берендеевка", начаты работы по реализации проекта благоустройства общественной территории в районе Чернигинской набережной в Заволжском районе.

Выполнены работы по благоустройству 41 дворовой территории, в том числе выполнено:

- асфальтирование 40 дворовых территорий;
- ремонт ливневой канализации и дренажной системы – 7 дворовых территорий;
- устройство освещения: над подъездами - 10 дворовых территорий строительство новых линий - 3 дворовых территории;
- установка малых архитектурных форм (игровое, спортивное оборудование, скамейки, урны) - 26 дворовых территорий;
- озеленение: рубка, обрезка - 18 дворовых территорий;
- посадка, устройство газонов - 4 дворовых территорий;

Общий объем средств, направляемых на реализацию программы в 2018 году составил 120 891,7 тыс. рублей, из них средства бюджета города Костромы – 29 271,6, 4 тыс. рублей; средства областного бюджета 90 610,1 тыс. рублей; средства внебюджетных источников 1 010,0 тыс. рублей.

В 2018 году продолжена работа общественной муниципальной комиссии по обеспечению реализации муниципальной программы формирования современной городской среды на территории города Костромы, приняв активное участие в работе указанной комиссии, члены Палаты осуществляли контроль и координацию реализации муниципальной программы формирования современной городской среды на территории города Костромы. Бакановым А. Н. внесены предложения, по изменению порядка финансирования выполняемых работ, которые были приняты общественной муниципальной комиссией.

Продолжается работа по реализации программы ускоренной модернизации лифтового хозяйства, инициатором которой является Баканов А.Н.

В 2018 году продолжена работа по приведению действующих Правил благоустройства территории города Костромы в соответствии требованиям действующего федерального и регионального законодательства. Изменения в Правилах направлены на обеспечение и повышение комфортности условий проживания граждан, поддержание и улучшение санитарного и эстетического состояния территории.

Комиссией осуществлялся контроль за ходом работ по ремонту улично-дорожной сети города Костромы. В 2018 году выполнен ремонт дорог на сумму 241,347 млн. руб. Комплексный ремонт выполнялся на 16 улицах города (ремонт проезжей части, тротуаров, установка бордюрных камней, замена или ремонт подземных коммуникаций, устройство остановочных карманов).

3. Решение вопросов по организации регулярных пассажирских перевозок на территории города Костромы

Вопрос предоставления услуг по перевозке пассажиров и багажа надлежащего качества, в том числе о перспективах развития МУП г. Костромы "Троллейбусное управление" после перевода МУП г. Костромы "Костромагортранс" на базу Троллейбусного управления неоднократно был рассмотрен на заседаниях Комиссии.

Активное участие в решении транспортной проблемы муниципального образования принимал заместитель председателя Палаты Рейх В.Г.

4. Решение вопросов в сфере коммунальных услуг, в том числе по сбору и транспортировке твердых бытовых отходов

В отчетном периоде неоднократно обсуждался актуальный в настоящее время вопрос о подготовке объектов жилищно-коммунального хозяйства к работе в осенне-зимний период 2018-2019 годов, а также мерах, направленных на надлежащее оказание услуг по горячему водоснабжению и теплоснабжению для населения города Костромы. Вопрос о возникающих проблемах подачи тепла в жилищный фонд и принимаемых мерах по их устранению, о мероприятиях, направленных на снижение количества повреждений на магистральных и внутриквартальных сетях, количества отключений услуги теплоснабжения для потребителей, в том числе превышающих установленную продолжительность и решении поставленных задач находится на контроле Комиссии.

Проблема вывоза мусора и его утилизации сегодня является острой и насущной для города. В 2018 году с участием членов палаты были рассмотрены вопросы:

о деятельности регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории города Костромы;

об эффективности работы автоматизированного мусоросортировочного комплекса;

о создании мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и обеспечении их содержания (обустройства);

о реализации инвестиционной программы общества с ограниченной ответственностью "ЭкоТехноМенеджмент" по строительству на территории города Костромы объектов, используемых для утилизации, обезвреживания и захоронения твердых бытовых (коммунальных) отходов, на период с 2015 по 2024 год.

По итогам рассмотрения принято решение которым Администрации города Костромы рекомендовано подготовить и направить в Думу города Костромы предложения о внесении изменений в инвестиционную программу общества с ограниченной ответственностью "ЭкоТехноМенеджмент" по строительству на территории города Костромы объектов, используемых для утилизации, обезвреживания и захоронения твердых бытовых (коммунальных) отходов, на период с 2015 по 2024 год, в том числе актуализации целевых показателей по снижению количества коммунальных отходов, размещаемых на полигонах исходя из массы твердых коммунальных отходов.

Повторное рассмотрение данных вопросов включено в план работы Комиссии на 2019 год.

Активное участие в разрешении вопроса по строительству полигона по утилизации отходов в районе Башутинского водозабора приняла член палаты, представитель экологического движения «Во имя жизни» Морозова Елена Петровна. Ей была проведена большая работа по Президентскому гранту и по разъяснению сохранения инфраструктуры парка им. Ленинского комсомола на Чернигинской наб., ее природной составляющей в программе "Формирование современной городской среды".

5. Рассмотрение вопросов, связанных с совершенствованием процедур деятельности Думы города Костромы

С целью обеспечения представительства членов Общественной палаты в различных коллегиальных органах члены комиссии приняли участие в работе:

Комиссии по обеспечению безопасности дорожного движения при Администрации города Костромы;

Жилищной комиссии города Костромы;

Городской межведомственной транспортной комиссии при Администрации города Костромы;

Рабочей группы Администрации города Костромы по актуализации Схемы теплоснабжения города Костромы;

Рабочей группы по обследованию теплосетевого комплекса, находящегося в ведении ПАО "Территориальная генерирующая компания №2" и МУП города Костромы "Городские сети".

### **Комиссия по экономике и финансам.**

Структура расходов бюджета на 2018 год по сравнению с 2017 годом не претерпела существенных изменений и носила социальную направленность. Среди запланированных расходов наибольший объем традиционно составляли расходы на социальную сферу. Приоритетным направлением расходов по-прежнему являлось выполнение мероприятий, предусмотренных "майскими" указами Президента Российской Федерации. Бюджетные ассигнования предусматривались на поддержку пассажирских транспортных предприятий города, содержание и ремонт дорог общего

пользования. Продолжилось финансирование ремонта коммунальных объектов, сетей водоотведения, восстановление линий рециркуляции, текущего ремонта и содержания жилищного фонда, мероприятия по благоустройству муниципальных территорий общего пользования и по благоустройству дворовых территорий.

Объем бюджетных инвестиций, направленных на финансирование объектов адресной инвестиционной программы, за 2018 год увеличился по сравнению с 2017 годом на 823 256 тысяч рублей и составил 1 014 205,0 тысячи рублей. Значительный объем бюджетных инвестиций направлен на реконструкцию и строительство объектов социальной сферы города, предназначенных для открытия дополнительных мест в дошкольных, школьных учреждениях и учреждениях дополнительного образования.

Рассмотрен и в двух чтениях одобрен проект бюджета города Костромы на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов.

Основные параметры бюджета города Костромы в 2019 году остались на уровне 2018 года и составили (план):

доходы бюджета – 5 693 438 тысяч рублей;

в том числе, безвозмездные поступления – 2 615 164 тысячи рублей;

расходы бюджета – 5 774 438 тысяч рублей.

В 2018 году с участием членов Палаты рассмотрены и одобрены проекты о снижении размера части чистой прибыли муниципальных унитарных предприятий города Костромы, подлежащей перечислению в бюджет города Костромы, остающейся в их распоряжении после уплаты налогов и иных обязательных платежей, в том числе:

- МУП г. Костромы "Городские сети" размер части чистой прибыли снижен до нуля процентов за 2017 год для обеспечения исполнения ремонтной программы тепловых сетей;

- МУП г. Костромы "Городская управляющая компания" размер части чистой прибыли снижен до нуля процентов за 2017 год в связи с необходимостью приведения в нормативное состояние жилищного фонда, находящегося на обслуживании предприятия, во исполнение предписаний Государственной жилищной инспекции.

В целях совершенствования порядка распоряжения недвижимым имуществом, находящимся в муниципальной собственности города Костромы внесены изменения в Положение о порядке управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности города Костромы.

В частности, в отношении концессии, инициируемой органами местного самоуправления, с целью расширения возможности участия членов Палаты в процессе подготовки концессионного соглашения, путем предварительного рассмотрения решения Администрации города Костромы о заключении концессионного соглашения.

По-прежнему, приоритетным направлением в работе комиссии являлась защита интересов малого и среднего бизнеса.

Большую работу по организации работы комиссии и взаимодействию с органами самоуправления проделали председатель комиссии Постникова Наталья Борисовна и член комиссии Лынова Маргарита Станиславовна.

### **Комиссия по местному самоуправлению.**

Комиссией проводится работа по приведению Устава города Костромы в соответствие с изменениями действующего законодательства Российской Федерации, приведению решений Думы города Костромы в соответствие с действующим законодательством Российской Федерации о противодействии коррупции

В сфере подготовки проектов решений Думы города Костромы по вопросам противодействия коррупции:



1. Утвержден Порядок принятия лицами, замещающими муниципальные должности города Костромы на постоянной основе, почетных и специальных званий, наград и иных знаков отличия (за исключением научных и спортивных) иностранных государств, международных организаций, политических партий, иных общественных объединений и других организаций. а отличия, в течение трех рабочих дней представляет в кадровую службу уведомление об отказе принять почетное и специальное звание, награду и иной знак отличия

2. В целях устранения выявленного Комиссией коррупционного фактора принято решение Думы города Костромы от 1 февраля 2018 года № 9 "О внесении изменений в Порядок использования изображения герба города Костромы юридическими и физическими лицами в коммерческих и иных целях".

3. Актуализирован План мероприятий Думы города Костромы по противодействию коррупции на 2018 год, а также утвержден План мероприятий Думы города Костромы по противодействию коррупции на 2019 год.

4. Внесены изменения в Порядок проведения антикоррупционной экспертизы решений Думы города Костромы нормативного характера, проектов решений Думы города Костромы нормативного характера, предусматривающие запрет на проведение независимой антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов Думы города Костромы международными и иностранными организациями, а также некоммерческими организациями, выполняющими функции иностранного агента.

Уделялось большое внимание вопросам установления форм и механизмов общественного участия в обсуждении принимаемых решений в целях решения вопросов местного значения, в том числе вопросов по развитию территории города Костромы в целях формирования современной, безопасной, комфортной и привлекательной городской среды, обеспечивающей удобство использования и визуальную привлекательность территории города Костромы.

Совместно с комиссией по местному самоуправлению Думы города Костромы рассмотрен и рекомендован к принятию проект решения Думы города Костромы "О внесении изменений в часть 2 статьи 31 Положения о территориальном общественном самоуправлении в городе Костроме и в пункт 2 решения Думы города Костромы от 27 сентября 2007 года № 102 "Об утверждении дифференцированных размеров частичной компенсации расходов на оплату жилых помещений и коммунальных услуг лицам, являющимся единоличными органами или председателями коллегиальных органов территориального общественного самоуправления", предусматривающий повышение с 1 января 2019 года минимального и максимального размеров выплат частичной компенсации расходов на оплату жилых помещений и коммунальных услуг лицам, являющимся единоличными органами или председателями коллегиальных органов территориального общественного самоуправления.

При участии членов Палаты рассмотрен порядок поощрения участников территориального общественного самоуправления города Костромы, который предусматривает поощрение участников территориального общественного самоуправления по результатам тематических конкурсов среди органов территориального общественного самоуправления города Костромы, направленных на реализацию и осуществление собственных инициатив участниками территориального общественного самоуправления по вопросам местного значения, в том числе организацию культурно-массовых и спортивных мероприятий, мероприятий направленных на благоустройство территорий, на которых осуществляется территориальное общественное самоуправление и других

приоритетных направлений деятельности органов территориального общественного самоуправления, а также поощрение участников территориального общественного самоуправления по итогам тематического конкурса "Лучший орган ТОС города Костромы".

В 2019 году среди приоритетных направлений работы Общественной палаты при Думе города Костромы шестого созыва работа по:

1. Сохранению имущественного комплекса городского округа города Костромы.
2. Дальнейшее участие в работе общественной комиссии по обеспечению реализации федеральной программы "Формирование современной городской среды".
3. Разработка программы по созданию сети локальных котельных.
4. Расширение работы с органами ТОС.
5. Совершенствование организации формирования Общественной палаты.
6. Участие в работе общественного контроля ремонта городских дорог.
7. Оценка качества работы образовательных учреждений и учреждений культуры города Костромы.
8. Работа по формированию списка кандидатов для размещения на Доске почета города Костромы.
9. Защита интересов бизнеса.
10. Формирование предложений для внесения изменений в нормативно-правовые акты МСУ.
11. Участие в организации и оказании спонсорской помощи при проведении социальных мероприятий в городе.