

ДУМА ГОРОДА КОСТРОМЫ

РЕШЕНИЕ

№ _____

О внесении изменений в Положение о муниципальной поддержке инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений, в городе Костроме

В целях развития инвестиционной деятельности на территории города Костромы, в соответствии со статьей 19 Федерального закона от 25 февраля 1999 года № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений», Законом Костромской области от 26 июня 2013 года № 379-5-ЗКО «Об инвестиционной деятельности в Костромской области, осуществляемой в форме капитальных вложений», руководствуясь статьями 29 и 55 Устава города Костромы, Дума города Костромы,

РЕШИЛА:

1. Внести в Положение о муниципальной поддержке инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений, в городе Костроме, утвержденное решением Думы города Костромы от 29 мая 2014 года № 83 (с изменениями, внесенными решением Думы города Костромы от 30 октября 2014 года № 191), следующие изменения:

1) пункт 5 части 1 статьи 3 признать утратившим силу;

2) в статье 5:

часть 1 дополнить пунктами 3, 4 следующего содержания:

«3) налоговая льгота по уплате земельного налога на территории города Костромы;

4) субсидии в целях возмещения сумм арендной платы, уплаченной в бюджет города Костромы.»;

часть 4 изложить в следующей редакции:

«4. Субъектам инвестиционной деятельности, осуществляющим инвестиционные проекты, которые предусматривают строительство новых объектов капитального строительства предоставляются следующие виды муниципальной поддержки:

1) льгота по уплате земельного налога в отношении земельного участка, используемого для реализации инвестиционного проекта, являющегося объектом муниципальной поддержки, в виде уменьшения суммы земельного налога

(авансового платежа по земельному налогу), подлежащей уплате в бюджет города Костромы. Основания, размеры и порядок применения указанной льготы определяются решением Думы города Костромы, устанавливающим земельный налог на территории города Костромы;

2) субсидии в целях полного или частичного возмещения суммы арендной платы, уплаченной в бюджет города Костромы за земельный участок, используемый для реализации инвестиционного проекта, являющегося объектом муниципальной поддержки (далее - субсидия).»;

часть 5 изложить в следующей редакции:

«5. Субсидия рассчитывается как указанная в части 6 настоящей статьи процентная доля фактически перечисленной в бюджет города Костромы арендной платы. Возмещение производится начиная с сумм, уплаченных за квартал, следующий за днем включения инвестиционного проекта в Реестр инвестиционных проектов города Костромы, в течение срока окупаемости инвестиционного проекта, но не более 5 лет. Размер полученных субъектом инвестиционной деятельности субсидий за весь срок их выплаты не может превышать размер инвестиций или семидесяти пяти процентов от суммы налоговых поступлений в консолидированный бюджет Костромской области от осуществления деятельности, связанной с реализацией инвестиционного проекта, в течение срока окупаемости инвестиционного проекта, но не более 5 лет.

Срок окупаемости инвестиционного проекта - период со дня начала финансирования инвестиционного проекта до дня, когда разность между накопленной суммой чистой прибыли с амортизационными отчислениями и объемом инвестиционных затрат приобретает положительное значение.»;

в таблице части 6 слова «земельного налога, арендной платы, фактически уплаченных» заменить словами «арендной платы, фактически уплаченной».

2. Настоящее решение вступает в силу со дня его официального опубликования.

Глава города Костромы
«___» _____ 2015 год

Ю. В. Журин



ГЛАВА АДМИНИСТРАЦИИ ГОРОДА КОСТРОМЫ

Советская ул., 1, г. Кострома, Костромская обл., 156000.
Тел. (4942) 31-44-40; факс (4942) 31-39-32. E-mail: gorod_kostroma@adm44.ru

№ _____
На № _____ от _____

Главе города Костромы

Ю. В. Журину

О внесении на рассмотрение проекта решения Думы города Костромы

Уважаемый Юрий Валерьевич!

В соответствии с пунктом 5 части 2 статьи 55 Устава города Костромы и статьей 46 Регламента Думы города Костромы вношу в Думу в порядке правотворческой инициативы проект решения «О внесении изменений в Положение о муниципальной поддержке инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений, в городе Костроме».

Представление проекта на всех стадиях рассмотрения проекта в Думе поручено заместителю главы Администрации города Костромы – начальнику Управления экономики Администрации города Костромы Чижовой Екатерине Валерьевне.

- Приложение:
1. Проект решения на 2 листах в 1 экземпляре.
 2. Пояснительная записка на 2 листах в 1 экземпляре.
 3. Перечень решений Думы города Костромы подлежащих признанию утратившим силу, приостановлению, изменению либо принятию в связи с принятием проекта решения Думы города Костромы на 1 листе в 1 экземпляре.
 4. Контрольный лист определения необходимости проведения оценки регулирующего воздействия проекта решения Думы города Костромы на 1 листе в 1 экземпляре.
 5. Пояснительная записка об оценке регулирующего воздействия на 4 листах в 1 экземпляре.

Исполняющий обязанности главы
Администрации города Костромы

О. В. Болоховец

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту решения Думы города Костромы
«О внесении изменений в Положение о муниципальной поддержке
инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных
вложений, в городе Костроме»

Представленным проектом решения Думы города Костромы предлагается внести изменения в решение Думы города Костромы от 29 мая 2014 года № 83 «Об утверждении положения о муниципальной поддержке инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений, в городе Костроме». Вносимые изменения решают ряд противоречий, возникающих в процессе оказания муниципальной поддержки согласно действующей редакции.

Основная цель вносимых изменений разграничить способ оказания финансовой поддержки инвесторам, разделив его на:

- 1) предоставление льготы по уплате земельного налога за участок, используемый для реализации инвестиционного проекта;
- 2) предоставление субсидий из бюджета города Костромы в целях возмещения арендной платы, уплачиваемой в бюджет города Костромы, за земельный участок, используемый под реализацию инвестиционного проекта.

Предоставление льготы по уплате земельного налога целесообразно осуществлять по аналогии с субъектами инвестиционной деятельности, чьи проекты входят в Реестр инвестиционных проектов Костромской области. Решением Думы города Костромы от 20 октября 2005 года № 84 «Об установлении на территории города Костромы земельного налога» для участников Реестра Костромской области предусмотрено освобождение от земельного налога на срок окупаемости инвестиционного проекта. В качестве меры финансовой поддержки субъектов инвестиционной деятельности, включенных в Реестр инвестиционных проектов города Костромы и осуществляющих инвестиционные проекты, предусматривающие строительство новых объектов капитального строительства проект решения Думы предусматривает налоговую льготу по земельному налогу, основания, размеры и порядок применения которой определяется решением Думы города Костромы, устанавливающим земельный налог на территории города Костромы.

Срок возмещения арендной платы предлагается конкретизировать и установить в течение срока окупаемости инвестиционного проекта, но не более 5 лет. По результатам мониторинга инвестиционных проектов, проводимого Управлением экономики Администрации города Костромы, установлено, что средний срок окупаемости проектов, в соответствии с предоставляемыми бизнес-планами, составляет в среднем 4,8 года, в связи с чем, проектом устанавливается предельный срок выплаты субсидий – 5 лет. Вместе с тем, если срок окупаемости по проекту составляет менее 5 лет, предлагается ограничить право получения субсидий именно на этот срок.

Кроме того, настоящим проектом предлагается исключить условие, при котором инвестиционный проект не может быть включен в Реестр инвестиционных проектов города Костромы, если он находится в Реестре инвестиционных проектов Костромской области. Допуская нахождение инвестиционного проекта в указанных Реестрах, инвестору предоставляем возможность получить субсидию на возмещение затрат за арендную плату, поступившую в бюджет города Костромы

до момента оформления им земельного участка в собственность. Такой поддержкой смогут воспользоваться инвесторы, независимо от того, в какой Реестр инвестиционных проектов они включены.

Принятие решения Думы города Костромы «О внесении изменений в Положение о муниципальной поддержке инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений, в городе Костроме» не повлечет дополнительных расходов из бюджета города Костромы.

Исполняющий обязанности главы
Администрации города Костромы

О. В. Болоховец

ПЕРЕЧЕНЬ

решений Думы города Костромы, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению либо принятию в связи с принятием решения Думы города Костромы «О внесении изменений в Положение о муниципальной поддержке инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений, в городе Костроме»

В случае принятия решения Думы города Костромы «О внесении изменений в Положение о муниципальной поддержке инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений, в городе Костроме» признание утратившими силу, приостановление, изменение или принятие решений Думы города Костромы не потребуется.

Контрольный лист определения необходимости проведения оценки регулирующего воздействия проекта решения Думы города Костромы «О внесении изменения в Положение о муниципальной поддержке инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений, в городе Костроме»

№ п/п	Предполагает ли проект нормативного правового акта	ДА/ НЕТ
1	регулирование общественных отношений, связанных с предпринимательской деятельностью, т.е. общественных отношений между лицами, осуществляющими предпринимательскую деятельность, или с их участием, исходя из того, что предпринимательской является самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг лицами, зарегистрированными в этом качестве в установленном законом порядке	Нет
2	регулирование общественных отношений, связанных с инвестиционной деятельностью, т.е. регулированием общественных отношений по вложению денежных средств, ценных бумаг, иного имущества, в том числе имущественных прав, иных прав, имеющих денежную оценку, вкладываемых в объекты предпринимательской и (или) иной деятельности в целях получения прибыли и (или) достижения иного полезного эффекта и осуществлению практических действий в целях получения прибыли и (или) достижения иного полезного эффекта	Да

Требуется проведение ОРВ проекта муниципального правового акта:

Да

Исполняющий обязанности главы
Администрации города Костромы

О. В. Болоховец

Дата _____

**Пояснительная записка о проведении процедуры оценки регулирующего
воздействия проекта решения Думы города Костромы
«О внесении изменений в Положение о муниципальной поддержке
инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных
вложений, в городе Костроме»**

Проект внесения изменений в решение Думы города Костромы от 29 мая 2014 года № 83 «Об утверждении Положения о муниципальной поддержке инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений, в городе Костроме» (далее – Положение) направлен на решение целого ряда противоречий:

1. Действующей редакцией Положения для участников Реестра инвестиционных проектов города Костромы предусмотрены **субсидии** на частичное возмещение затрат, связанных с уплатой земельного налога в то время как решением Думы города Костромы от 20 октября 2005 года № 84 «Об установлении на территории города Костромы земельного налога» для участников Реестра инвестиционных проектов Костромской области предусмотрено **полное освобождение от уплаты земельного налога** на расчетный срок окупаемости инвестиционного проекта.
2. Недопущение действующей редакцией Положения вхождения в Реестр инвестиционных проектов города Костромы инвестора, чей инвестиционный проект уже включен в Реестр инвестиционных проектов Костромской области.

Целью предлагаемого проекта является устранение противоречий, возникающих при оказании муниципальной поддержки субъектам инвестиционной деятельности. Кроме того, вносимые изменения призваны адаптировать документ под реальные потребности субъектов инвестиционной деятельности, так как с момента опубликования решения Думы № 83 «Об утверждении Положения о муниципальной поддержке инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений, в городе Костроме» 29 мая 2014 года в Администрацию города Костромы не поступило ни одного обращения от субъектов инвестиционной деятельности за муниципальной поддержкой.

Возможные и рекомендуемые варианты достижения поставленной цели, прогнозируемые выгоды и издержки изложены в таблице:

	Проблема	Варианты решения	Вариант, предлагаемый рассматриваемым проектом
1	Несоответствие вида финансовой поддержки участникам Реестра инвестиционных проектов Костромской области и участникам Реестра инвестиционных проектов города Костромы.	<p>1. Предоставление субсидий из бюджета города Костромы в целях частичного или полного возмещения сумм земельного налога, уплачиваемых в бюджет города Костромы в отношении земельного участка, используемого для реализации инвестиционного проекта, вошедшего в Реестр инвестиционных проектов города Костромы.</p> <p>2. Частичное или полное освобождение (предоставление льгот) субъекта инвестиционной деятельности от уплаты земельного налога или арендной платы в отношении земельного участка, используемого для реализации инвестиционного проекта, вошедшего в Реестр инвестиционных проектов города</p>	<p>В качестве меры финансовой поддержки субсидии на возмещение затрат по земельному налогу предлагается заменить на льготы по земельному налогу. Мониторинг реализации инвестиционных проектов, проводимый Управлением экономики, показывает, что основные затраты по проектам осуществляются в самом начале его реализации. Таким образом, инвестору, с точки зрения эффективности использования финансовых ресурсов, ждать возмещения уплаченного земельного налога в виде субсидии нецелесообразно, особенно, если для реализации инвестиционного проекта были привлечены заёмные средства.</p> <p>Кроме того, во избежание непонимания со стороны инвестора, при ознакомлении нормативно-правовой базы для субъектов инвестиционной деятельности Костромской области предоставление льготы по уплате земельного налога для инвесторов, чьи проекты вошли в Реестр инвестиционных проектов города Костромы, целесообразно закрепить по аналогии с субъектами инвестиционной деятельности, чьи проекты входят в Реестр инвестиционных проектов Костромской области в решении Думы города Костромы от 20 октября 2005 года № 84 «Об установлении на территории города Костромы земельного налога».</p>

		Костромы.	
2	Недопущение при оказании муниципальной поддержки нахождения инвестора в Реестре инвестиционных проектов Костромской области.	<p>1. Недопущение при оказании муниципальной поддержки нахождения инвестора в Реестре инвестиционных проектов Костромской области.</p> <p>2. Допущение при оказании муниципальной поддержки нахождения инвестора в Реестре инвестиционных проектов Костромской области</p>	<p>Рассматриваемые изменения допускают нахождение инвестиционного проекта при оказании муниципальной поддержки в Реестре инвестиционных проектов Костромской области.</p> <p>На начальной стадии реализации инвестиционного проекта инвестор при освоении земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, или находящихся в муниципальной собственности, при прохождении разрешительных процедур, как правило, выступает арендатором земельного участка. На это время инвестору предоставляется возможность получить субсидию на возмещение затрат на арендную плату, поступившую в бюджет города Костромы до момента оформления им земельного участка в собственность. Руководствуясь действующей редакцией Положения, данной поддержкой могут воспользоваться только инвесторы, вошедшие в Реестр инвестиционных проектов города Костромы. Вносимые изменения наделяют инвестора, находящегося в Реестре инвестиционных проектов Костромской области, правом воспользоваться муниципальной поддержкой в виде субсидий за арендную плату за земельный участок, уплачиваемую в бюджет города Костромы.</p>
3	Период выплаты субсидий	<p>1. Ограничение срока в течение 5 лет</p> <p>2. Ограничение срока в пределах срока окупаемости инвестиционного проекта, но не более 5 лет</p>	<p>Само понятие срока окупаемости проекта – величина математическая и представляет собой срок со дня начала финансирования инвестиционного проекта до дня, когда разность между накопленной суммой чистой прибыли с амортизационными отчислениями и объемом инвестиционных затрат приобретает положительное значение, в связи с чем, предлагается утвердить именно этот период в качестве срока выплаты субсидии. Для конкретизации шкалы процентной доли выплаты субсидий установлен максимальный период– 5 лет. По результатам мониторинга инвестиционных проектов, предоставляемых на экспертизу, Управлением экономики установлен средний срок окупаемости инвестиционных проектов, он составляет 4,8 года, в связи с чем, данная мера не приведет к ухудшению положения субъектов инвестиционной деятельности.</p>

Основная группа субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, интересы которых будут затронуты при принятии нормативного правового акта - это потенциальные инвесторы, представители бизнес-сообщества, представители субъектов среднего предпринимательства, чьи капитальные вложения в реализуемый инвестиционный проект составляют от 10 миллионов рублей.

Исходя из вышеизложенного, принятие данного правового акта призвано обеспечить наиболее благоприятные условия для инвестора, объекта муниципальной поддержки инвестиционной деятельности. В проекте отсутствуют нормы, приводящие к введению избыточных обязанностей, запретов и ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, не вводятся положения, приводящие к возникновению необоснованных расходов у субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также бюджета города Костромы.

Исполняющий обязанности
главы Администрации города Костромы

О. В. Болоховец

Заместитель главы
Администрации города Костромы

_____ Е. В. Чижова

Заместитель начальника Управления

_____ А. В. Кайдан

Начальник отдела предпринимательства
и рекламно-информационной деятельности

_____ Д. С. Кротова