

## ДУМА ГОРОДА КОСТРОМЫ

### РЕШЕНИЕ

---

#### **О внесении изменений в Порядок выдачи, продления и закрытия разрешения на производство земляных работ на территории города Костромы**

В целях совершенствования муниципальных правовых актов города Костромы, руководствуясь статьями 29 и 55 Устава города Костромы, Дума города Костромы

РЕШИЛА:

1. Внести в Порядок выдачи, продления и закрытия разрешения на производство земляных работ на территории города Костромы, утвержденный решением Думы города Костромы от 27 января 2012 года № 2 (с изменениями, внесенными решениями Думы города Костромы от 25 октября 2012 года № 171, от 5 сентября 2013 года № 123, от 29 мая 2014 года № 86, от 4 декабря 2014 года № 234, от 24 апреля 2015 года № 78, от 31 марта 2016 года № 50, от 30 ноября 2017 года № 198), следующие изменения:

1) в статье 3:

пункты 7, 8 части 1 признать утратившими силу;

часть 2 дополнить пунктами 4 - 7 следующего содержания:

«4) при захоронении и содержании мест захоронения;

5) при благоустройстве и озеленении территорий;

6) в границах земельных участков, предназначенных для строительства объектов капитального строительства при наличии разрешения на строительство;

7) в границах земельных участков, находящихся в частной собственности, не обремененных соответствующим публичным сервитутом.»;

2) часть 2 статьи 4 дополнить пунктом 7 следующего содержания:

«7) осуществляет контроль за восстановлением нарушенного благоустройства после завершения земляных работ, в том числе, на земельных участках, находящихся в частной собственности;

3) в статье 5:

в части 1<sup>1</sup>:

пункт 2 признать утратившим силу;

пункт 3 изложить в следующей редакции:

«3) проект прокладки новых инженерных коммуникаций с согласованием собственников или иных правообладателей существующих инженерных коммуникаций, расположенных в месте проведения работ, или, в случае ремонта существующих инженерных

коммуникаций, - план-схему существующих инженерных коммуникаций, выполненную на топографической съемке в масштабе 1:500 с указанием размещения и глубины заложения существующих инженерных коммуникаций.»;

пункт 4 признать утратившим силу;

в пункте 7 слова «, согласованную Управлением государственной инспекции безопасности дорожного движения Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Костромской области,» заменить словами «с отметкой об ознакомлении должностных лиц отдела Государственной инспекции безопасности дорожного движения Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по городу Костроме»;

в пункте 2 части 2 слова «в случае, если земляные работы осуществляются в связи с реконструкцией или строительством объектов капитального строительства» исключить;

4) пункт первый части 2 статьи 6 дополнить словами «, за исключением оформления разрешения на производство земляных работ при ликвидации аварий инженерных сооружений и коммуникаций, и при выполнении мероприятий по технологическому присоединению объектов при предоставлении договоров технологического присоединения (подключения)»;

5) часть 1 статьи 7 дополнить пунктом 6 следующего содержания:

«б) по окончании земляных работ при прокладке новых инженерных коммуникаций или изменении трассы инженерных коммуникаций обратиться в функциональный орган Администрации города Костромы, уполномоченный в сфере архитектуры и градостроительства, с представлением исполнительной съемки коммуникаций для отметки в разрешении и о внесении соответствующих сведений в информационную систему обеспечения градостроительной деятельности.

В течение 10 дней со дня окончания проведения земляных работ по прокладке подземных инженерных коммуникаций, выдача разрешения на проведение которых не требуется, производитель работ обязан обратиться в функциональный орган Администрации города Костромы, уполномоченный в сфере архитектуры и градостроительства, с представлением исполнительной съемки коммуникаций для внесения соответствующих сведений в информационную систему обеспечения градостроительной деятельности в порядке, установленном постановлением Администрации города Костромы.»;

б) в статье 8:

в пункте 4 части 1 слова «, согласованная Управлением государственной инспекции безопасности дорожного движения Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Костромской области» заменить словами «с отметкой об ознакомлении должностных лиц отдела Государственной инспекции безопасности дорожного движения Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по городу Костроме»;

в части 2:

абзац второй изложить в следующей редакции:

«Решение о продлении срока действия разрешения принимается уполномоченным органом. В период проведения земляных работ с 16 апреля по 31 октября срок действия разрешения продлевается не более чем на 15 календарных дней. В период проведения земляных работ с 1 ноября по 15 апреля срок действия разрешения продлевается не более чем на 15 календарных дней, а в части срока окончательного восстановления нарушенного благоустройства продлевается до 31 мая.»;

дополнить абзацем третьим следующего содержания:

«При принятии решения о продлении срока действия разрешения в части срока восстановления нарушенного благоустройства уполномоченный орган учитывает погодные условия и температурный режим для соблюдения технологии производства работ. Продление срока действия разрешения производится путем составления акта, в котором указывается

срок окончательного восстановления нарушенного благоустройства, с проставлением отметки о продлении в разрешении на производство земляных работ на территории города Костромы.»;

часть 4 дополнить пунктом 3 следующего содержания:

«3) собственник или иной правообладатель инженерных коммуникаций, расположенных в месте проведения земельных работ, до начала их производства отозвал свое заявление о согласовании осуществления земляных работ.»;

часть 5 после слов «по просроченному» дополнить словами «или аннулированному»;

дополнить абзацами вторым, третьим следующего содержания:

«Восстановление места проведения земляных работ до состояния, равноценного первоначальному (до проведения работ), осуществляется производителем работ с учетом погодных условий и температурного режима на основании выданного уполномоченным органом предписания.

В случае не восстановления места проведения земляных работ в указанный срок, восстановление места проведения работ до состояния, равноценного первоначальному (до проведения работ), может быть произведено за счет средств бюджета города Костромы с последующим возмещением затрат производителем работ.».

7) статью 9 дополнить абзацами вторым, третьим следующего содержания:

«Срок проведения земляных работ, связанных с ликвидацией аварийных ситуаций на инженерных сетях и сооружениях, на проезжих частях автомобильных дорог общего пользования местного значения города Костромы, в части восстановления основной конструкции и дорожной одежды, не может превышать 10 календарных дней.

Срок проведения земляных работ, связанных с ликвидацией аварийных ситуаций на инженерных сетях и сооружениях, на проезжих частях автомобильных дорог общего пользования местного значения города Костромы с движением транспорта общего пользования, в части восстановления основной конструкции и дорожной одежды, не может превышать 5 календарных дней.».

2. Настоящее решение вступает в силу со дня его официального опубликования.

Глава города Костромы  
« \_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2018 года

Ю. В. Журин

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проекту решения Думы города Костромы «О внесении изменений**  
**в Порядок выдачи, продления и закрытия разрешения на производство**  
**земляных работ на территории города Костромы»**

Проект правового акта «О внесении изменений в Порядок выдачи, продления и закрытия разрешения на производство земляных работ на территории города Костромы» (далее – проект) предполагает внесение изменений в Порядок выдачи, продления и закрытия разрешения на производство земляных работ на территории города Костромы, утвержденный решением Думы города Костромы от 27 января 2012 года № 2.

При производстве земляных работ, осуществляемых в границах земельных участков, находящихся в частной собственности, не обремененных соответствующим публичным сервитутом, осуществляемых в соответствии с проектами благоустройства и озеленения территорий, а также на земельных участках, предназначенных для строительства объектов капитального строительства, на производителя данных работ возлагаются излишние требования на получение разрешения на проведение земляных работ, а также предоставлению соответствующих документов.

Целью правового регулирования является приведение Порядка в соответствие с действующим законодательством, а также исключение излишних требований в отношении производителей работ при осуществлении ими земляных работ на территории города Костромы.

Необходимость внесения изменений в Порядок обусловлена реализацией конституционных норм по признанию и защите частной и иных форм собственности. В соответствии с положениями статьи 209 Гражданского кодекса Российской Федерации собственник вправе по своему усмотрению совершать в отношении принадлежащего ему имущества любые действия, не противоречащие закону и иным правовым актам и не нарушающие права и охраняемые законом интересы других лиц, в связи с чем, проектом предлагается установить исключение на выдачу разрешения на проведение земляных работ в границах земельных участков, находящихся в частной собственности, не обремененных соответствующим публичным сервитутом.

В целях устранения в отношении производителей земляных работ излишних требований на получение разрешения по их проведению в случае строительства объекта капитального строительства, проектом предлагается установить исключение на выдачу разрешения на проведение земляных работ на земельных участках, предназначенных для строительства объектов капитального строительства при наличии разрешения на строительство. Данное исключение обусловлено нормами статьи 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации, в соответствии с которыми для получения разрешения требуется предоставление материалов проектной документации, содержащих, в том числе, схему планировочной организации земельного участка, подтверждающей расположение линейного объекта в пределах красных линий, утвержденных в составе документации по планировке территории применительно к линейным объектам, и иные необходимые документы.

В связи с этим, проектом предлагается исключить из перечня документов, необходимых для выдачи разрешения на проведение земляных работ следующие документы:

гарантийное заявление на получение разрешения, подписанное уполномоченным лицом;

письменное разрешение собственников или иных правообладателей инженерных коммуникаций, расположенных в месте проведения земельных работ,

согласовании осуществления земляных работ.

Также в перечень исключений, при которых не требуется получение разрешения на производство земляных работ, предлагается включить земляные работы по благоустройству и озеленению территорий, так как проекты благоустройства и озеленения территорий в установленном порядке согласовываются функциональными (отраслевыми органами) Администрации города Костромы, а также земляные работы, производимые при захоронении и содержании мест захоронения.

Основной группой субъектов предпринимательской деятельности, чьи интересы будут затронуты предлагаемым проектом, являются юридические лица и физические лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, производящие земляные работы на территории города Костромы.

Проектом предусматривается установление обязанности производителя работ по окончании земляных работ при прокладке новых инженерных коммуникаций или изменении трассы инженерных коммуникаций обратиться в функциональный орган Администрации города Костромы, уполномоченный в сфере архитектуры и градостроительства, с представлением исполнительной съемки коммуникаций для отметки в разрешении и о внесении соответствующих сведений в информационную систему обеспечения градостроительной деятельности. Аналогичное требование установлено и в отношении производителей земляных работ, выдача разрешения на проведение которых не требуется, с установлением 10 дневного срока обращения со дня окончания проведения земляных работ в уполномоченный орган.

Предлагается также установить предельную продолжительность земляных работ, связанных с ликвидацией аварийных ситуаций на инженерных сетях и сооружениях. Так, на проезжих частях автомобильных дорог с движением транспорта общего пользования продолжительность работ не будет превышать 5 календарных дней, на проезжих частях автомобильных дорог общего пользования - 10 календарных дней. Установление предельного срока продолжительности земляных работ обусловлена необходимостью исключения случаев затягивания земляных работ на дорогах общего пользования.

Кроме этого, настоящим проектом изменяются сроки продления действия разрешения. Так, в период проведения земляных работ с 1 ноября по 15 апреля срок действия разрешения уполномоченным органом продлевается не более чем на 15 календарных дней, а в части срока восстановления нарушенного благоустройства продлевается до 31 мая. Необходимость изменения срока продления разрешений с существующего - 30 апреля на 31 мая обусловлена погодными условиями и техническими причинами восстановления нарушенного благоустройства в полном объеме. При принятии решения о продлении срока действия разрешения в части срока восстановления нарушенного благоустройства уполномоченный орган будет учитывать погодные условия и температурный режим для соблюдения технологии производства работ.

Также предлагается дополнить перечень оснований для аннулирования выданного разрешения. Уполномоченный орган будет принимать решение об аннулировании разрешений в случае, если собственник или иной правообладатель инженерных коммуникаций, расположенных в месте проведения земельных работ, до начала их производства, отозвал свое разрешение о согласовании осуществления земляных работ.

Проектом предлагается установить, что восстановление места проведения земляных работ до состояния, равноценного первоначальному (до проведения работ), осуществляется производителем работ с учетом погодных условий и температурного режима на основании

выданного уполномоченным органом предписания, в случае не исполнения работ по восстановлению в срок, данные работы могут быть осуществлены за счет средств бюджета города Костромы, с последующим возмещением затрат производителем работ.

Также проектом уточняется наименование уполномоченного органа в области безопасности дорожного движения на территории города Костромы.

Вариантом решения указанных проблем является внесение соответствующих изменений в Порядок, в том числе, в части расширения перечня случаев, исключающих выдачу разрешений на производство земляных работ, а также изменения перечня документов, необходимых для выдачи разрешения на производство земляных работ.

Ожидаемым результатом от принятия данного проекта является приведение Порядка в соответствие с действующим законодательством, а также исключение излишних требований при осуществлении земляных работ на территории города Костромы.

В связи с тем, что Порядок утвержден решением Думы города Костромы, единственно верным решением указанных проблем является утверждение Думой данного проекта.

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Костромы, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Костромы обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным решением Думы города Костромы 18 декабря 2014 года № 250, Администрацией города Костромы с 22 августа по 5 сентября 2018 года проведены публичные консультации по данному проекту. Мнения, замечания и предложения по проекту в период проведения публичных консультаций не поступали.