



АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА КОСТРОМЫ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

26 октября 2015 года

№ 3059

Об утверждении муниципальной программы города Костромы «Развитие территорий города Костромы на 2016-2018 годы»

В соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Порядком принятия решений о разработке муниципальных программ города Костромы, их формирования, реализации и проведения оценки эффективности их реализации, утвержденным постановлением Администрации города Костромы от 19 августа 2014 года № 2242, Перечнем муниципальных программ города Костромы, планируемых к реализации с 2016 года, утвержденным постановлением Администрации города Костромы от 12 марта 2015 года № 504, руководствуясь статьями 42, 44, частью 1 статьи 57 Устава города Костромы,

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить прилагаемую муниципальную программу города Костромы «Развитие территорий города Костромы на 2016-2018 годы».

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его подписания, подлежит размещению на официальном сайте Администрации города Костромы в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

Исполняющий обязанности
главы Администрации города Костромы

О. В. Болоховец

УТВЕРЖДЕНА
постановлением Администрации
города Костромы
от 26 октября 2015 года № 3059

**Муниципальная программа города Костромы
«Развитие территорий города Костромы на 2016-2018 годы»**

Раздел 1. Паспорт муниципальной программы города Костромы

Наименование программы	Муниципальная программа «Развитие территорий города Костромы на 2016-2018 годы» (далее – Программа).
Ответственный исполнитель, исполнитель программы	Управление архитектуры и градостроительства Администрации города Костромы
Участники программы	1) Управление имущественных и земельных отношений Администрации города Костромы; 2) Управление строительства и капитального ремонта Администрации города Костромы; 3) Комитет городского хозяйства Администрации города Костромы.
Сроки реализации программы	Реализация мероприятий Программы предусматривается: с 2016 по 2018 годы
Цель программы	Обеспечение устойчивого развития территории муниципального образования городского округа города Костромы на основе территориального планирования и градостроительного зонирования с учетом особенностей правового регулирования территории исторического поселения федерального значения в соответствии с градостроительным и земельным законодательством Российской Федерации, в том числе создание условий для развития строительства и осуществления комплексного освоения территории в целях жилищного строительства и создание условий для реализации проектов развития застроенных территорий
Задачи программы	1) Актуализация принципов развития территории города Костромы. 2) Обеспечение сохранности и устойчивого развития исторического поселения федерального значения. 3) Выделение элементов планировочной структуры кварталов и установление их параметров, в том числе границ земельных участков.
Целевые показатели (индикаторы)	1) Количество разработанных Проектов внесения изменений в Генеральный план города Костромы, шт. 2) Количество разработанных Проектов внесения изменений в Правила землепользования и застройки города

	<p>Костромы, шт.</p> <p>3) Количество разработанных Проектов границ территории и предмета охраны исторического поселения федерального значения города Костромы, шт.</p> <p>4) Количество разработанных Проектов режимов использования земель и градостроительных регламентов на территории исторической части города, шт.</p> <p>5) Количество разработанных проектов планировки территорий, шт.</p>
Объемы и источники финансирования программы	<p>Общий объем финансирования составляет – 12000,0 тыс. руб., в том числе: (в 2016 году – 4000,0 тыс. руб, в 2017 году – 4000,0 тыс. руб., за 2018 год – 4 000, 0 тыс. руб.).</p> <p>Источник финансирования: бюджет города Костромы.</p>
Ожидаемые результаты реализации программы	<p>Выполнение мероприятий программы позволит достичь следующих результатов:</p> <p>1) актуализация Генерального плана города Костромы (не менее двух раз);</p> <p>2) актуализация Правил землепользования и застройки города Костромы (не менее двух раз);</p> <p>3) разработка Проекта границ территории и предмета охраны исторического поселения федерального значения города Костромы;</p> <p>4) разработка Проекта режимов использования земель и градостроительных регламентов на территории исторической части города;</p> <p>5) разработка Проекта планировки территории.</p>

Раздел 2. Характеристика текущего состояния сферы реализации муниципальной программы

1. Актуализация принципов развития территории города Костромы.

Генеральный план и Правила землепользования города Костромы являются документами, в которые в соответствии с действующим законодательством предусмотрено регулярное внесение изменений в целях актуализации принципов развития, а также в соответствии с поступившими предложениями физических и юридических лиц.

Генеральный план города Костромы был утвержден решением Думы города Костромы от 18 декабря 2008 года №212, до настоящего времени изменения вносились четыре раза в 2009, 2010, 2011, 2014 годах.

Правила землепользования и застройки города Костромы были утверждены решением Думы города Костромы от 16 декабря 2010 года №62, до настоящего времени изменения вносились трижды в 2011, 2012, 2014 годах.

В настоящее время продолжают поступать предложения физических и юридических лиц по вопросам внесения изменений в указанные нормативные правовые акты, ведется работа по составлению технического задания и конкурсной документации.

2. Обеспечение сохранности и устойчивого развития исторического поселения федерального значения.

В соответствии с Приказом Министерства культуры Российской Федерации, Министерства регионального развития Российской Федерации от 29 июля 2010 г. № 418/339 «Об утверждении перечня исторических поселений», город Кострома является историческим поселением федерального значения.

В соответствии с Федеральным законом от 25 июня 2002 г. № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» для исторических поселений федерального значения требуется разработка Проекта границ территории и предмета охраны исторического поселения федерального значения города Костромы и Проекта режимов использования земель и градостроительных регламентов.

До настоящего времени документы, регламентирующие использование земель исторического поселения федерального значения города Костромы отсутствовали.

3. Выделение элементов планировочной структуры кварталов и установление их параметров, в том числе границ земельных участков.

В рассматриваемом периоде (в 2014 году) за счет средств бюджета города Костромы был разработан проект планировки территории в районе поселка Волжский, ограниченной набережной реки Кострома, границей существующей жилой застройки в поселке Волжский, проспектом Речным, садоводческими товариществами «Огонек-1» и «Юбилейный», границей города Костромы, границами земельных участков, находящихся в частной собственности.

№ п/п	Наименование целевого показателя (индикатора)	Единица измерения	Три года, предшествующие реализации			Год формирования муниципальной программы 2015
			2012	2013	2014	
1)	Количество разработанных Проектов внесения изменений в Генеральный план города Костромы	шт	0	1	0	0
2)	Количество разработанных Проектов внесения изменений в Правила землепользования и застройки города Костромы	шт	0	1	0	0
3)	Количество разработанных Проектов границ территории и предмета охраны исторического поселения федерального значения города Костромы.	шт	0	0	0	0
4)	Количество разработанных Проектов режимов использования земель и градостроительных регламентов на территории исторической части города.	шт	0	1	0	0
5)	Количество разработанных	0	0	0	1	0

проектов планировки территорий.					
---------------------------------	--	--	--	--	--

Раздел 3. Цели, задачи и ожидаемые результаты реализации муниципальной программы

Цель муниципальной программы «Развитие территорий города Костромы на 2016-2018 годы»: обеспечение устойчивого развития территории муниципального образования городского округа города Костромы на основе территориального планирования и градостроительного зонирования с учетом особенностей правового регулирования территории исторического поселения федерального значения в соответствии с градостроительным и земельным законодательством Российской Федерации, в том числе создание условий для развития строительства и осуществления комплексного освоения территории в целях жилищного строительства и создание условий для реализации проектов развития застроенных территорий.

Задачами Программы являются:

- 1) Актуализация принципов развития территории города Костромы.
- 2) Обеспечение сохранности и устойчивого развития исторического поселения федерального значения.
- 3) Выделение элементов планировочной структуры кварталов и установление их параметров, в том числе границ земельных участков.

Достижение цели и решение задач данной муниципальной программы характеризуют следующие целевые показатели (индикаторы):

№ п/п	Наименование цели, задач	Наименование целевого показателя (индикатора)	Единица измерения	2016 год	2017 год	2018 год
1.	Разработка мероприятий по обеспечению устойчивого развития, повышение инвестиционной привлекательности территории муниципального образования городского округа города Костромы на основе территориального планирования и градостроительного зонирования с учетом особенностей правового регулирования территории исторического поселения федерального значения в соответствии с градостроительным и земельным законодательством Российской Федерации (в том числе создание условий для развития строительства и осуществления					

комплексного освоения территории в целях жилищного строительства и создание условий для реализации проектов развития застроенных территорий).					
Задача 1. Актуализация принципов развития территории города Костромы.	Количество разработанных Проектов внесения изменений в Генеральный план города Костромы	шт	1	-	1
	Количество разработанных Проектов внесения изменений в Правила землепользования и застройки города Костромы	шт	1	-	1
Задача 2. Обеспечение сохранности и устойчивого развития исторического поселения федерального значения.	Количество разработанных Проектов границ территории и предмета охраны исторического поселения федерального значения города Костромы	шт	1	-	-
	Количество разработанных Проектов режимов использования земель и градостроительных регламентов на территории исторической части города	шт	-	1	1
Задача 3. Выделение элементов планировочной структуры кварталов и установление их параметров, в том числе границ земельных участков.	Количество разработанных проектов планировки территорий	шт	-	1	1

Ожидаемые результаты реализации муниципальной программы:

Выполнение мероприятий программы позволит достичь следующих результатов:

1. актуализация Генерального плана города Костромы (не менее двух раз);
2. актуализация Правил землепользования и застройки города Костромы (не менее двух раз);
3. разработка Проекта границ территории и предмета охраны исторического поселения федерального значения города Костромы;
4. разработка Проекта режимов использования земель и градостроительных регламентов на территории исторической части города;

5. разработка Проекта планировки территории.

Раздел 4. Подпрограммы и (или) отдельные мероприятия муниципальной программы

Муниципальная программа города Костромы «Развитие территорий города Костромы на 2016-2018 годы» не включает в себя подпрограммы, а состоит из отдельных мероприятий по разработке и актуализации градостроительной документации города Костромы в соответствии с требованиями Законодательства Российской Федерации в области.

Раздел 5. Состав и ресурсное обеспечение муниципальной программы города Костромы «Развитие территорий города Костромы на 2016-2018 годы» тыс.руб.

№ п/п	Наименование программы, подпрограммы, отдельного мероприятия / Источник финансирования	Ответственный исполнитель	2016	2017	2018	За весь период реализации Программы
	Программа, всего:	Управление архитектуры и градостроительства Администрации города Костромы	4000	4000	4000	12000
	- бюджет города		4000	4000	4000	12000
	- областной бюджет		-	-	-	-
	- федеральный бюджет		-	-	-	-
	- внебюджетные источники		-	-	-	-
1.	Разработка Проектов изменений в Генеральный план и Правила землепользования города Костромы			1000	-	1550
	- бюджет города		1000	-	1550	2550
	- областной бюджет		-	-	-	-
	- федеральный бюджет		-	-	-	-
	- внебюджетные источники		-	-	-	-

2.	Разработка Проекта границ территории и предмета охраны исторического поселения федерального значения города Кострома		2550,0	-	-	2550
	- бюджет города		2550,0	-	-	2550
	- областной бюджет		-	-	-	-
	- федеральный бюджет		-	-	-	-
	- внебюджетные источники		-	-	-	-
3.	Разработка Проектов режимов использования земель и градостроительных регламентов на территории исторической части города		-	2000	1000	3000
	- бюджет города		-	2000	1000	3000
	- областной бюджет		-	-	-	-
	- федеральный бюджет		-	-	-	-
	- внебюджетные источники		-	-	-	-
4.	Разработка Проекта планировки территорий		-	1550	1000	2550
	- бюджет города		-	1550	1000	2550
	- областной бюджет		-	-	-	-
	- федеральный бюджет		-	-	-	-
	- внебюджетные источники		-	-	-	-
5.	Судебно-строительная экспертиза		450	450	450	1350
	- бюджет города		450	450	450	1350
	- областной бюджет		-	-	-	-
	- федеральный бюджет		-	-	-	-

- внебюджетные источники		-	-	-	-
--------------------------	--	---	---	---	---

Финансовое обеспечение программы планируется за счет средств бюджета города Костромы.

Объемы финансирования определены исходя из ориентировочной сметной стоимости указанных работ в соответствии с ранее заключенными договорами.

Указанные объёмы финансирования носят оценочный характер и подлежат корректировке в соответствии с изменениями в законодательстве и ростом цен на стоимость работ на момент реализации мероприятий.

Раздел 6. Система управления реализацией муниципальной программы

6.1. Ответственным исполнителем Программы является Управление архитектуры и градостроительства Администрации города Костромы.

6.2. Ответственный исполнитель Программы:

а) осуществляет разработку Программы;
 б) обеспечивает текущее управление реализацией и реализацию Программы;
 в) осуществляет оперативную координацию действий участников Программы, обеспечивая их согласованные действия по реализации мероприятий Программы;

г) выполняет функции исполнителя Программы в части, касающейся его полномочий;

д) осуществляет оценку эффективности реализации Программы и определяет уровень эффективности Программы;

е) осуществляет подготовку и представление предложений по финансированию Программы;

ж) осуществляет в установленном порядке внесение изменений в Программу;

з) готовит в установленном порядке годовой отчет о реализации Программы и представляет его в Управление экономики Администрации города Костромы.

6.3. Участники Программы при разработке и реализации Программы обеспечивают предоставление информации, необходимой исполнителям Программы для реализации своих полномочий, предусмотренных пунктом 6.2 настоящего раздела.

6.4. При реализации Программы осуществляются меры, направленные на снижение последствий рисков и повышение уровня гарантированности достижения предусмотренных в ней конечных результатов.

Основными рисками реализации Программы являются:

1) уменьшение финансирования мероприятий Программы, связанное с уменьшением объема налоговых и неналоговых доходов бюджета города Костромы и увеличением дефицита бюджетных средств;

2) невыполнение сроков разработки документов проектными организациями;

3) изменение законодательства на федеральном уровне.

Принятие мер по управлению рисками осуществляется в процессе оценки реализации Программы и заключается в корректировке объемов средств, необходимых для финансирования мероприятий Программы, проведении мониторинга недобросовестных проектных организаций.

Раздел 7. Оценка планируемой эффективности реализации муниципальной программы

Наименование МП(ПП)	Объем финансирования МП	Весовой коэффициент подпрограммы	Наименование целевого показателя МП (ПП)	Значение целевого показателя				Оценка планируемой эффективности в 2016 году		Оценка планируемой эффективности в 2017 году		Оценка планируемой эффективности в 2018 году	
				2015	2016	2017	2018	Рез-т i-ч показ	Планир рез-т МП(ПП)	Рез-т i-ч показ	Планир рез-т МП(ПП)	Рез-т i-ч показ	Планир рез-т МП(ПП)
Муниципальная программа «Развитие территорий города Костромы на 2016-2018 годы»													
Объемы финансирования, тыс. руб.	12 000,00	1,00			4000,00	4000,00	4000,00						
			1.	0	1	0	1	1,000	1,000	0,000	0,000	1,000	1,000
Мероприятие 1. Разработка Проектов изменений в Генеральный план и Правила землепользования города Костромы													
Объемы финансирования, тыс. руб.	3 000,00	0,250			1 150,00	150,00	1 700,00						
Весовой коэффициент по годам реализации ПП					0,288	0,038	0,425						
			1.1.	0	1	0	1	1,000	1,000	0,000	0,000	1,000	1,000
Мероприятие 2. Разработка Проекта границ территории и предмета охраны исторического поселения федерального значения города Костромы, Мероприятие 3. Разработка Проектов режимов использования земель и градостроительных регламентов на территории исторической части города													
Объемы финансирования, тыс. руб.	6 000,00	0,500			2 700,00	2 150,00	1 150,00						
Весовой коэффициент по годам реализации ПП					0,675	0,538	0,288						
			2.1.	0	1	0	0	1,000	1,000	0,000	1,000	0,000	1,000
			2.2.	0	0	1	1	0,000	1,000	1,000	1,000	1,000	1,000
Мероприятие 3. Разработка Проекта планировки территорий													
Объемы финансирования, тыс. руб.	3 000,00	0,250			150,00	1 700,00	1 150,00						
Весовой коэффициент по годам реализации ПП					0,038	0,425	0,288						
			3.1.	0	0	1	1	0,000	0,000	1,000	1,000	1,000	1,000
Суммарная планируемая эффективность ПП по годам								0,000	1,000	0,000	1,000	0,000	1,000
Выполнение условий эффективности МП по годам (ЭМП>=ПП>1)								1,000=1,000=1; отклонение ЭМП от ЭПП в пределах 10%*		1,000=1,000=1; отклонение ЭМП от ЭПП в пределах 10%		1,000=1,000=1; отклонение ЭМП от ЭПП в пределах 10%	
Планируемая результативность МП за весь период реализации								1,000=1,000=1; отклонение ЭМП от ЭПП в пределах 10%					

Муниципальная программа «Развитие территорий города Костромы на 2016-2018 годы»		
Номер показателя	Наименование показателя	Единицы измерения
1.	Количество разработанных Проектов внесения изменений в Генеральный план города Костромы	шт.
1.1.	Количество разработанных Проектов внесения изменений в Правила землепользования и застройки города Костромы	шт.
2.1.	Количество разработанных Проектов границ территории и предмета охраны исторического поселения федерального значения города Костромы	шт.
2.2.	Количество разработанных Проектов режимов использования земель и градостроительных регламентов на территории исторической части города	шт.
3.1.	Количество разработанных проектов планировки территорий	шт.

На основании расчетов планируемой эффективности муниципальную программу «Развитие территорий города Костромы на 2016-2018 годы» как по итогам каждого года, так и по итогам всего периода реализации можно признать

эффективной ($1,000=1,000=1$; отклонение ЭМП от ЭПП в пределах 10 процентов).

В соответствии с пунктом 5.2 Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ города Костромы, их формирования, реализации и проведения оценки эффективности их реализации, утвержденным постановлением Администрации города Костромы от 19 августа 2014 года №2242, при наличии в муниципальной программе отдельных мероприятий планируемая эффективность муниципальной программы определяется на основе сопоставления планируемого показателя результативности достижения целей муниципальной программы Эмп и суммарной планируемой результативности входящих в нее отдельных мероприятий Эпп.

В соответствии с подпунктом "в" пункта 5.10 Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ города Костромы, их формирования, реализации и проведения оценки эффективности их реализации, утвержденным постановлением Администрации города Костромы от 19 августа 2014 года №2242, при расчете планируемой эффективности муниципальной программы допускается принимать на уровне 1 значение планируемого результата достижения *i*-того целевого показателя муниципальной программы по годам реализации программы для мероприятий, не имеющих динамики предыдущих лет и предполагаемых к исполнению в одном календарном году.

Ввиду того, что генеральный план представляет собой совокупность материалов в текстовой и графической форме и содержит сведения о пространственной организации территории города Костромы и планируемом размещении объектов федерального значения, объектов регионального значения, объектов местного значения, регулируемых законодательством о градостроительной деятельности - показатель "Количество разработанных Проектов внесения изменений в Генеральный план города Костромы" выбран в качестве основного показателя для расчета планируемой эффективности реализации муниципальной программы.

Ввиду того, что минимальный срок разработки изменений в Генеральный план города составляет порядка 6 месяцев и аналогичный срок занимает согласование данных изменений уполномоченными, федеральными и региональными органами государственной власти, программой предусмотрено утверждение Проектов изменений в Генеральный план один раз в два года вследствие чего ЭМП по всем годам реализации принята на уровне 1,000.

Кроме того, следует иметь в виду то, что выполнение запланированных целевых показателей напрямую зависит от выделения объемов финансирования, предоставленных на эти цели. Поэтому при условии полного финансирования мероприятий программы все значения целевых показателей будут выполнены на 100 процентов, а, следовательно, и муниципальная программа будет эффективной.

Ввиду того, что проведение судебно-строительной экспертизы возможно при каждом мероприятии программы, объемы финансирования разделены в равных долях по мероприятиям программы и группе мероприятий.